

# 第四回

## 防災活動事例発表会

【日時】 平成26年9月27日(土曜日)

【時間】 午後1時30分～午後3時00分

【会場】 長岡市消防本部庁舎 4階

【主催】 中越市民防災安全士会  
(公社)中越防災安全推進機構  
長岡市危機管理防災本部

【共催】 長岡市社会福祉協議会

アンケートの協力をお願い

※ 配布の「防災活動事例発表会アンケート」は、お帰りの際に提出をお願いいたします。

# プログラム

## 1 開会挨拶

中越市民防災安全士会 会長 畔上 純一郎

## 2 講演・発表

(1)「乙吉町の水害について」・・・・・・・・・・・・・・・・ P 1 ～

乙吉町 前町内会長 吉岡 上一 様

(2)「土砂災害に備えて」・・・・・・・・・・・・・・・・ P 2 4 ～

町田町 町内会長 山本 徹 様

(3)「ホームページ上の防災情報活用について」

長岡市危機管理防災本部 係長 寺山 隆史

## 3 全体講評

公益社団法人 中越防災安全推進機構

地域防災力センター センター長 諸橋 和行

## 4 閉会挨拶

長岡市危機管理防災本部 危機管理防災担当課長 高野 徹也

お忘れ物のないよう、また、交通事故等に気を付けてお帰りください。  
本日はありがとうございました。

# 平成25年の 乙吉水害

平成25年度 乙吉町町内会長  
吉岡上一

平成26年 9月27日 防災活動事例発表会

1

## 乙吉地区とは



2

## 乙吉町とは

- **世帯数** 91世帯
- **人口** 総人口268名（H25年当時）
- **特色** 稲作が生計の主体  
一世帯あたり1Ha程度の規模  
農業は昨今集約が進みつつある

3

## 乙吉の歴史の一こま

長尾景虎側近、  
鬼児嶋弥太郎菩提寺：龍穩院



乙吉城跡



4

## 過去の洪水

- 乙吉川の氾濫は頻繁
- 2つの砂防ダムあり、新しいものは昭和40年頃の構築
- 町の中央の道路が川になることは町民周知
- 大雨になっても騒がない、自家二階に！

5

## 平成25年7月29日の豪雨

- 7月29日 ・夜半から雨が強まる
  - ・11時ころ、「異常だ！」と公民館に向かう
  - ～が、道路は急流に！ 歩けない
  - ～裏山の道を通り11時半に公民館に
- 7月30日 ・夜半3時頃が洪水のピークか
  - ・全戸 自宅に待機

6

**平成25年7月30日午前1時**



7

**平成25年7月30日朝5時**



8

## 町の中央部を激流が襲った 濁流は道路面上1m~1.5mの深さ



9

## 7月30日の朝の景観



10

## 毎朝のミーティング 町民との仲介は役員(班長)の役割



11

## ボランティアの皆さんに助けられました



12

## ボランティアの方々への感謝を…

- 初めて経験するボランティアの方々の受入れ
- 何かから何までお世話になり、感謝感謝です
- 感謝の気持ちをどう伝え、どう形にするか？  
気持ちだけでいいんだよ、と言われるが…

13

## 主な洪水対策 河道拡幅工事



14

## 土砂災害対策 砂防ダム建設

次のページにあるように、乙吉川、前川に合計3か所の砂防ダムが建設されつつある。



15

平成25年7月30日に新潟県長岡市で発生した土砂災害に対して  
災害関連緊急事業を実施します。

国土交通省砂防部  
平成25年11月26日

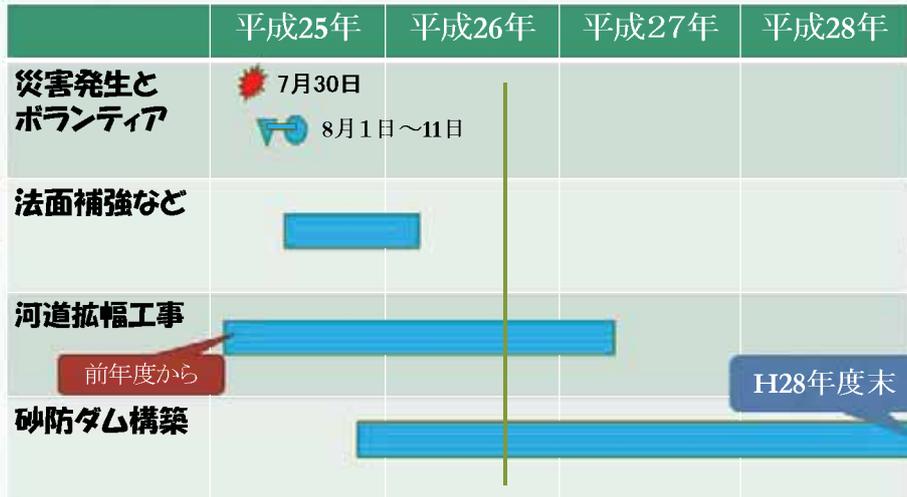
【乙吉川】 長岡市乙吉町  
発生日時 平成25年7月30日  
被害対象 人家77戸  
国道0.1km  
県道0.4km  
市道1.6km  
不安定土砂量 21,300m<sup>3</sup>  
対策工 砂防堰堤2基

比較的早期に  
砂防ダムの設置  
を決めてもらった



16

## 対策進捗を時系列的に整理すると



17

## 被害のまとめ

住宅	・大規模半壊	1件	}	77件
	・半壊	32件		
	・床上浸水	42件		
	・床下浸水	2件		
非住宅	・全壊	3件	}	72件
	・半壊	1件		
	・床上浸水	64件		
	・床下浸水	4件		

18

## 教訓

- 住民間の普段からのコミュニケーション
- 緊急時の行動指針の徹底
- ボランティアチームとのコミュニケーション

19

## バトンタッチ

私の報告は以上です。  
ご清聴有難うございました。

引き続き、推進機構の諸橋さん  
から、ボランティアセンターの  
運営について報告いただきます。



20



## 乙吉の水害報告に引き続き・・・

### 災害ボランティアセンターについて



公益社団法人 中越防災安全推進機構  
地域防災力センター 諸橋和行

### 災害ボランティアセンターとは？

主に災害発生時のボランティア活動を効率よく推進するための組織(wikipedia)



3年半で4回

長岡雪害ボランティアセンター

平成23年1・2月 / 平成24年1・2月



## 長岡雪害ボランティアセンター

平成23年1・2月 / 平成24年1・2月



## 東日本大震災ボランティアバックアップセンター

平成23年3月17日～現在



## 東日本大震災ボランティアバックアップセンター 平成23年3月17日～現在



## 長岡災害ボランティアセンター(水害)

平成25年7月31日～8月11日

- 日数  
11日間
- 活動数  
260箇所
- ボランティア人数  
2,273人



- 内容  
住宅内の土砂出し  
玄関口の片付け  
家屋周囲の片付け  
敷地内の片付け









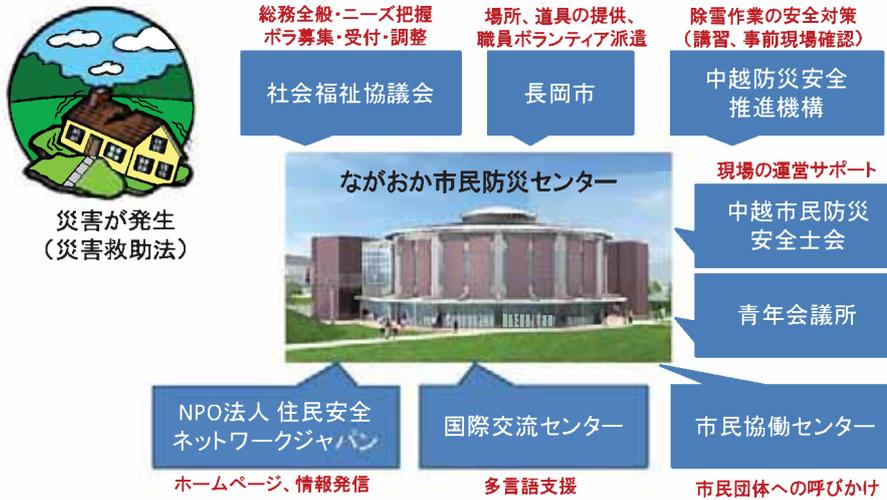






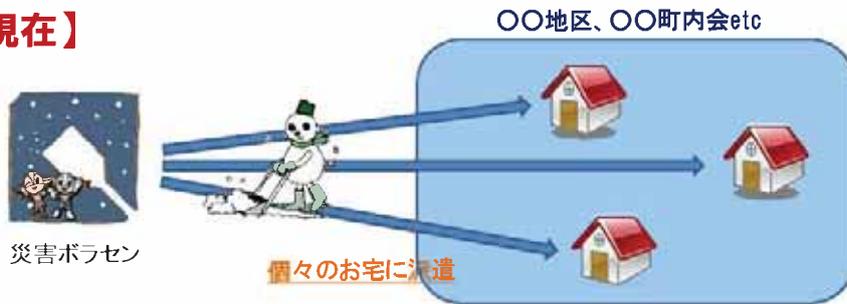


## 「協働型」による運営



- ・普段から定期的集まり、あるべき姿を議論
- ・災害時には都合のつくメンバーが参集し、ボラセンの方針と体制を決定 (各団体の得意技が発揮できるように連携し、実施体制をつくる)

### 【現在】



### 【今後の方向】



# 土砂災害に備えて



平成26年9月27日

町田町自主防災会  
会長 山本徹

1

## 町田町の概況

- 立地 長岡市の東側、高町団地の下に位置し町の東側に東新大江用水が流れる。
- 世帯数 64世帯
- 人口 222人  
65歳以上の比率は25%、55人



2

# 町田町の位置



宮内地区の東  
長岡東バイパスの東

3



町田町

高町団地

# 町田町断面



県道

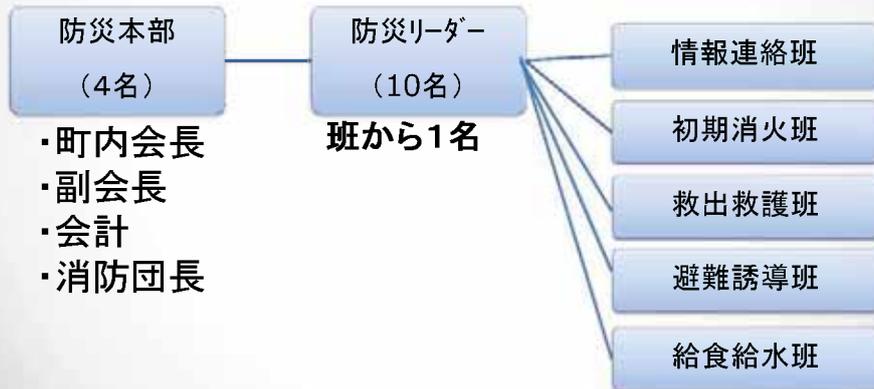
東大新江用水

高町団地

4

# 町田町の自主防災会

★設立 平成20年4月1日 会員数 64世帯



5

## 自主防災会の活動① ＜災害対策備品の配備＞



中越大震災  
復興基金を  
活用

6

## 自主防災会の活動② ＜毎年の防災訓練＞



7

## 自主防災会の活動③ ＜公民館耐震診断＞



業者による診断の結果、築50年が経過し、震度6強で倒壊の可能性あり。

8

## 自主防災会の活動④ ＜町内危険箇所点検＞

・毎年4月と10月のクリーン作戦の際に、町内危険箇所点検を行う。



9

## 自主防災会の活動⑤ ＜その他の活動＞

- 自主防災会 会員台帳の作成
- 一次避難所の設定と周知
- 防災資料の配布
  - ◇長岡市の防災体制
  - ◇避難情報発令時の対応について
  - ◇防災グッズのチェックリスト
- 住宅用火災報知器の斡旋

10

# 土砂災害防止法の概要

## ①土砂災害防止法の概要

- 土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律
- 平成13年4月1日施行
- この法律は
  - 1)土砂災害が発生するおそれがある区域の明確化
  - 2)当該区域における警戒避難体制の整備
  - 3)危険度が高い区域に開発行為の制限や建築規制を定める
 など**対策工事を含まない、ソフト対策を推進する法律**

## ②長岡地域の土砂災害危険箇所

- 約 1,500か所
  - うち、警戒区域に指定され、ハザードマップ完成は18%
- 新潟県の土砂災害危険箇所は9,924か所

11

土砂災害警戒区域等の一覧(市町村別)

平成26年8月26日現在

県地域 区分	市町村名	土砂災害 危険箇所数	警戒区域 指定箇所数	土砂災害警戒区域の指定数				指定状況	
				特別警戒区域	警戒区域	特別警戒区域 指定率	警戒区域 指定率		
村上	村上市	300	446	542	141	147	10	200	75
	関川町	24	10	1	0	0	0	0	0
	湯沢町	16	0	0	0	0	0	0	0
新潟市	新潟市	79	0	0	0	0	0	0	0
	新潟市東区	167	0	0	0	0	0	0	0
	新潟市中央区	1	0	0	0	0	0	0	0
	新潟市西区	66	0	0	0	0	0	0	0
新潟県	新潟県	298	0	0	0	0	0	0	0
	新潟市	279	0	0	0	0	0	0	0
三条	三条市	10	0	0	0	0	0	0	0
	加茂市	28	0	0	0	0	0	0	0
	三条市	324	0	0	0	0	0	0	0
長岡	長岡市	129	185	100	60	57	4	109	84
	長岡市	1491	1241	626	488	316	21	117	668
新潟県	新潟県	81	18	20	18	18	4	17	21
	小千谷市	118	283	102	27	26	23	186	112
十日町	十日町市	112	484	210	108	61	69	412	24
	十日町市	22	40	29	4	4	2	29	13
新潟県	新潟県	168	788	222	227	288	16	173	606
	新潟県	160	548	122	14	199	18	20	401
新潟県	新潟県	110	161	37	106	7	5	147	10
	十日町市	269	624	216	154	71	55	415	154
十日町	十日町市	95	181	75	18	46	7	145	15
	十日町市	1288	888	246	275	201	24	176	878
上越	上越市	224	188	25	23	61	21	107	48
	上越市	224	188	25	23	61	21	107	48
新潟県	新潟県	188	422	129	131	181	73	384	24
	新潟県	148	616	474	447	246	74	293	197
新潟県	計	6,624	6,022	2,043	1,036	1,077	708	7,078	1,041

長岡市では土砂災害危険箇所数が約1,500箇所。警戒区域は958箇所、うち特別警戒区域は603箇所。

新潟県における警戒区域の指定

12

# 長岡市における土砂災害警戒区域／特別警戒区域



13

# いわゆるイエローゾーン

## 土砂災害警戒区域

急傾斜地の崩壊等が発生した場合に、住民等の生命又は身体に危害が生じるおそれがあると認められる区域であり、危険の周知、警戒避難体制の整備が行われます。

- 1. 市町村地域防災計画への記載** (土砂災害防止法 第七條 一)
 

土砂災害が生じるおそれのある区域において土砂災害に関する情報の収集・伝達、予警戒の発令及び伝達、避難、救助等の警戒避難体制を確立しておくことが大切です。このため、土砂災害に関する警戒避難体制について、その中心的役割を担うことが期待される市町村防災企画課が策定する市町村地域防災計画において、警戒区域ごとに警戒避難体制に関する事項を定めることとされています。
- 2. 災害時要援護者関係施設利用者のための警戒避難体制** (土砂災害防止法 第七條 二)
 

高齢者、障害者、乳幼児等、自力避難が困難なため土砂災害の犠牲者となりやすい災害時要援護者の利用する施設が警戒区域にある場合には、市町村地域防災計画において災害時要援護者の円滑な警戒避難を実施するため、土砂災害に関する情報等の伝達方法を定めることとされています。
- 3. 土砂災害ハザードマップによる周知の整備** (土砂災害防止法 第七條 三)
 

土砂災害による人的被害を防止するためには、住居や利用が土砂災害の危険性がある地域かどうか、緊急時にはどのような情報が住民等に迅速に伝達されていることが大切です。市町村地域防災計画に基づいて、区域ごとの特色を踏まえた伝達方法、土砂災害のおそれがある場合の避難地に必要な情報、これらの事項を記載した印刷物(ハザードマップ等)を配布を講ずることとなっています。
- 4. 宅地建物取引における措置** (宅地建物取引業法 第三十條)
 

警戒区域では、宅地建物取引業者は、当該宅地又は建物の

災害の危険を認識し、  
避難行動のための準備  
を怠らない様に・・・

14

# いわゆるレッドゾーン

## 土砂災害特別警戒区域

急傾斜地の崩壊等が発生した場合に、建築物に損傷が生じ住民等の生命又は身体に著しい危害が生ずるおそれがあると認められる区域で、特定の規制行為に対する許可制、建築物の構造規制等が行われます。

- 1. 特定規制行為に対する許可制**  
特別警戒区域では、建築法第15条や建築基準法第17条及び道路法第10条に規定する建築物の建築のための規制行為については、土砂災害防止法第15条の許可制により、建築法第15条の許可制、建築基準法第17条の許可制、道路法第10条の許可制に基づき、建築行為を行うことが認められます。
- 2. 建築物の構造の規制**  
特別警戒区域では、住民等の生命又は身体に著しい危害が生ずるおそれのある建築物の構造を定めるために、急傾斜地の崩壊等が発生した場合に著しい危害が生ずるおそれのある建築物の構造を定めることにより、建築物の構造が土砂災害防止法第15条に基づき、建築物の構造規制が行われます。
- 3. 建築物の等級等の割合及び規制措置**  
急傾斜地の崩壊等が発生した場合にその周辺の土砂災害防止法第15条に基づき、建築物の等級等の割合及び規制措置が行われます。
- 4. 地盤調査等に関する規制**  
特別警戒区域では、地盤調査に関する規制が行われます。

一段とリスクが高いため、開発の制限や、建築物の構造規制など、宅地価格に影響がでる地域

# 調査～ハザードマップ作成まで

- ①新潟県による現地視察 平成21年10月～22年3月
- ②新潟県から長岡市へ調査結果の通知
- ③新潟県、長岡市による町内住民への説明会 22年11月
- ④町田町土砂災害対策協議会の発足 23年4月
- ⑤土砂災害防止法に基づく警戒区域等の指定 23年6月
- ⑥長岡市による「町田町・青木町土砂災害ハザードマップ」作成と配布 26年6月

## 町田町の指定内容

●指定年月 平成23年6月

●指定内容

### 【土石流による警戒区域の指定】

- ・町田町増沢1にある増沢川(溪流)には540㎡の土砂が滞留しているが、大雨により1000㎡～1600㎡の土石流発生が予想される。
- ・発生する土石流は高さ80cmで30度の角度の扇形で人家を襲う。
- ・警戒区域内の対象世帯数 11世帯

### 【崖崩れによる特別警戒区域、警戒区域の指定】

- ・町内には22カ所の急傾斜地があり、大雨等で災害が発生した場合、傾斜地の高さの2倍が警戒区域となる。
- ・特別警戒区域、警戒区域の世帯数 6世帯

### 【2次災害の危険性】

- ・町内を流れる東大新江用水が土石流や崖崩れにより決壊した場合、用水の西側にある住宅20世帯が被災するおそれがある。

17

## 長岡市からの避難情報

### <伝達方法と問題点>

#### ①避難情報伝達



#### ②避難準備情報の受信経歴(大雨による土砂災害危険)

- ・1回目 平成22年9月12日 午前9時30分
- ・2回目 平成23年7月28日 午前9時30分 (長岡温泉裏山で土石流)

#### ③問題点

班長が仕事で不在の班が多く、山本が固定電話、携帯電話で個別に連絡。全員に連絡完了したのが午後1時過ぎとなった。災害時に間に合わない。

#### ④対応案

自主防災会会員に携帯電話番号の登録を要請。(24年4月)

18

# ながおか土砂災害Dメール

【ながおか土砂災害Dメールの概要】

資料5

長岡市からの土砂災害に関する情報伝達方法として、新たに市民へのメール配信サービスを始めます。このメールを、「ながおか土砂災害Dメール」と呼びます。

どんなふうにメールが送られてくるの？

【配信内容】

- 災害に関する情報
  - 土砂の発生状況の速報
  - 土砂災害警戒区域
  - 土砂災害警戒区域等
- 避難に関する情報
  - 発生する可能性がある土砂災害の発生状況
  - 避難勧告
  - 避難指示

【特徴】

- 災害の発生・避難の発生を速報！
- 避難の発生・避難の発生を速報！
- 避難の発生・避難の発生を速報！

【よくあること】

- これまでの電話連絡に比べて、災害時に迅速な伝達ができる。
- 災害発生時にも、メール配信サービスが利用可能。
- 災害発生時にも、メール配信サービスが利用可能。

登録してある人にその地域の災害情報メールが直接配信される。

1. 受信開始と実施について  
このメールサービスは、災害発生時において、速報・警戒区域を速報します。

2. 毎月、試験配信を実施します  
平成26年4月1日以降、毎月1日の正午に、メール配信サービスが実施されます。

3. 届かない場合は  
メール配信サービスが実施された場合、受信履歴が確認できます。

4. 配信を停止する場合は  
登録後、メール配信の停止を希望する場合は、お問い合わせください。

19

# 土砂災害Dメールの活用

●災害時の情報連絡体制の強化を図るため、長岡市が実施している「ながおか土砂災害Dメール」への登録を呼びかけた ～ 平成26年3月

現在の登録者 28世帯 74人

●Dメール受信歴

・毎月1日の正午にテストメールを受信

・最近の受信メール

- ①7月8日 17:41 大雨注意報
- ②7月9日 00:12 大雨警報発令
- ③7月19日 08:07 大雨警報発令
- ④8月7日 17:41 大雨注意報

20

# 町田町・青木町土砂災害 ハザードマップの作成

●長岡市の原案提示を受け、町内の「防災リーダー会議」  
で避難経路、避難場所を決定した。26年2月

●町内の全世帯及び関係団体にハザードマップ配布。6月

【土砂災害ハザードマップのダウンロード(PDFファイル)】

長岡市土砂災害ハザードマップのダウンロード(PDFファイル)はこちらです。



- ・ 道前地区
- ・ 町山地区
- ・ 越後地区
- ・ 塚平地区
- ・ 雪江地区
- ・ 香取山田地区
- ・ 上野井地区
- ・ 宮本東大町地区
- ・ 手塚地区
- ・ 龜谷町・長岡市津原町・赤松地区
- ・ 藤田町・宮崎町地区
- ・ 町山町・青木町地区
- ・ 藤沢町地区
- ・ 島越・十日市地区
- ・ 中央・蓮花寺(島越後谷)地区
- ・ 三島上条・津原地区
- ・ 吉澤・高野町・黒川町・藤井吉沢地区
- ・ 植原・山沢地区
- ・ 島越・岩方地区

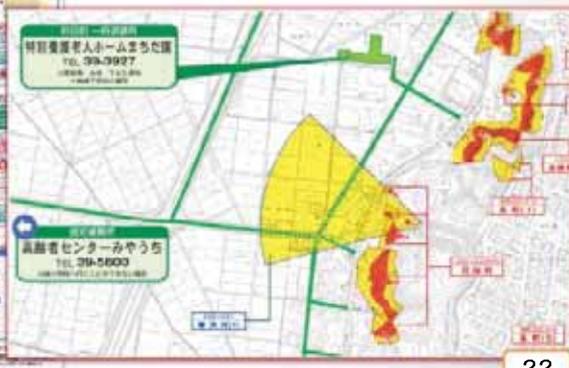
## 長岡市のHPでマップを紹介

21

# 完成したハザードマップ



●市設定の指定避難所と異なる  
避難所を話し合いで決める。



22

## 今後の課題

- ながおか土砂災害Dメール登録者の増加
- 住民の防災意識の向上  
～特に、避難準備情報を軽視しない
- 行政に対する土砂災害防止対策に関する  
陳情等の活動の継続・強化

23



ご清聴ありがとうございました



質問等ありましたら  
お気軽にお問合せください

24





# ホームページを利用して、防災情報を手に入れましょう!



長岡市が公開しているホームページでは、役に立つ防災情報をいつでも閲覧することができます。有効に活用して、防災力強化に役立てましょう。

## 長岡市防災気象情報 (ながおか防災ホームページ内)

(<http://nagaokacity.bosai.info/pinpoint/index.html>)



長岡市防災気象情報

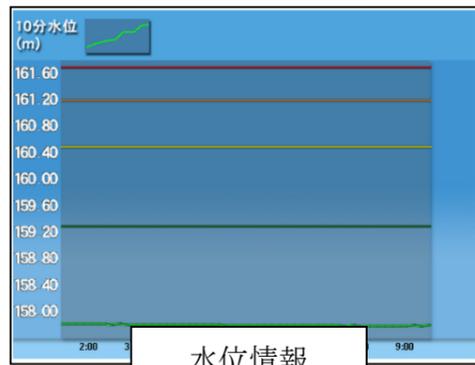
長岡地域に特化した気象情報、雨量情報、水位観測情報、カメラ映像等を確認することができます。



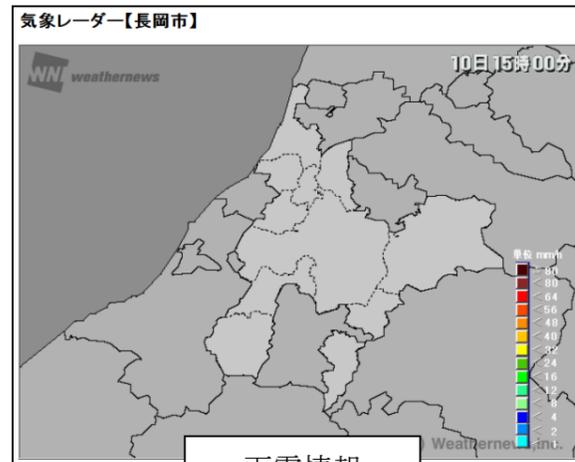
トップページ



カメラ映像



水位情報



雨雲情報



雨量情報

## ながおか便利地図 (長岡市ホームページ内)

(<http://www2.wagmap.jp/nagaoka/top/index.asp>)



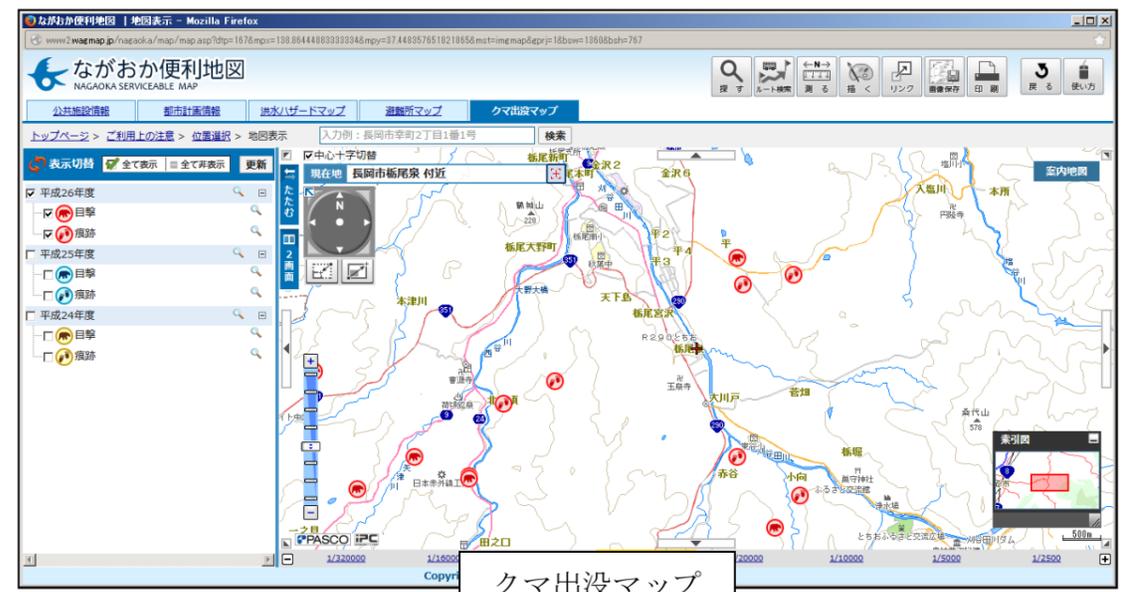
ながおか便利地図

電子地図を用いて、わかりやすく各種防災情報を確認することができます。

- ・避難所マップ
- ・洪水ハザードマップ
- ・クマ出没マップ



洪水ハザードマップ



クマ出没マップ

# ながおか防災ホームページ

(<http://www.bousai.city.nagaoka.niigata.jp/>)



## 災害の記録

7. 1 3 水害以降の災害の記録

## 避難所情報

指定避難所に関する情報  
・避難所一覧  
・電子地図による確認

## 防災ニュース

長岡市からの各種防災情報  
・災害の発生  
・避難情報  
・注意喚起  
・防災イベント など

## 注目コンテンツ

- 長岡防災気象情報  
長岡市に特化した気象情報
- 放射線監視システム  
長岡市近郊で観測された放射線の情報
- カメラ監視システム  
河川及び沿岸部のリアルタイム画像
- 雨量観測システム  
長岡市内の雨量情報

## 災害情報

- 柿川情報  
柿川に特化した情報（画像等）
- クマ出没状況  
熊の出没情報など
- 消防出動情報  
消火、救急活動情報

## 市民防災情報

- 自主防災会情報  
自主防災活動の推進に役立つ情報  
・支援制度の説明  
・活動事例発表会資料 など
- 地震体験車情報  
地震体験車派遣に関する情報  
・スケジュール  
・手続き

※スマートフォンや携帯電話の場合は、レイアウトが異なります。

The screenshot shows the Nagasaki Disaster Home Page with the following elements:

- Header: "ながおか防災ホームページ" with contact info: TEL 0258-39-2262, 受付時間 8:30~17:15 (土・日・祝日除く).
- Navigation Tabs: トップページ, 防災ニュース, 災害の記録, 避難所情報, 計画・様式など, リンク集, 長岡市HP.
- Main Content Area: A large banner image of a river with two cartoon mascots. Below it, a "現在、災害は発生していません 緊急情報が入り次第、お伝えします" message.
- Left Sidebar: A search bar and a list of "注目コンテンツ" (注目コンテンツ, 長岡市防災気象情報, 放射線監視システム, カメラ監視システム, 雨量観測システム).
- Right Content Area: "長岡市からの緊急情報" section with "防災ニュース" (RSS) and "n-assh親子防災セミナーの開催について" (2014年09月04日).
- Bottom Section: "クマの出没にご注意ください" (2014年08月28日).

## 計画・様式など

防災に関する資料  
・長岡市地域防災計画  
・ハザードマップ  
・パンフレット  
・申請書様式 など

## リンク集

長岡市以外が提供する防災に関するホームページへのリンク  
・気象情報  
・土砂災害警戒情報  
・水位情報  
・関係団体 など

## 長岡市からの緊急情報

避難情報の発出等、緊急のお知らせ

### <ながおか防災ホームページへの接続方法>

- ①パソコン、スマートフォン、携帯電話でインターネット閲覧用のブラウザを立ち上げる。
- ②次のいずれかの方法を行う。
  - ・検索 (google、yahoo など) で、「長岡 防災」と検索する。
  - ・アドレス「<http://www.bousai.city.nagaoka.niigata.jp/>」を入力する。
  - ・長岡市のホームページにある「ながおか防災HP」へのリンクをクリックする。
  - ・QRコードを読み取る。

担当：危機管理防災本部  
TEL：0258-39-2262 / FAX：0258-39-2283  
E-MAIL：bousai@city.nagaoka.lg.jp